



# EU to go

**Das 30-Minuten Frühstück  
am Delors Centre**



**Hertie School**  
Jacques Delors Centre



# Das EU-Wiederaufbauinstrument: Macht Geld Reformen?



## **Crisis in Europe: von der Leyen's audacious bid for new powers**

*Financial Times, Mai 2020*

## **Plötzlich machtvoll: Wie die EU- Kommission mit Corona-Milliarden die Länder dirigiert**

*Handelsblatt, Dezember 2021*

## **The European Commission is becoming more powerful, quietly**

*Economist, Mai 2021*

# Das EU-Wiederaufbauinstrument



- || Unterstützung der MS bei der Erholung von den wirtschaftlichen Folgen der Corona-Krise
- || Gemeinsame Schulden in Höhe von ca. €806,9 Mrd. (laufende Preise)
- || Der größte Anteil wird durch die neue Aufbau- und Resilienzfazilität (ARF) geleitet

# ||| Eine Revolution auf zwei Ebenen



- || Makroökonomische Revolution: EU nimmt zum ersten Mal gemeinsame Schulden auf, um EU-weite Investitionen zu finanzieren
- || Governance Revolution: Kommission hat zum ersten Mal Hebel, um wirtschaftspolitische Koordinierung in der EU durchzusetzen

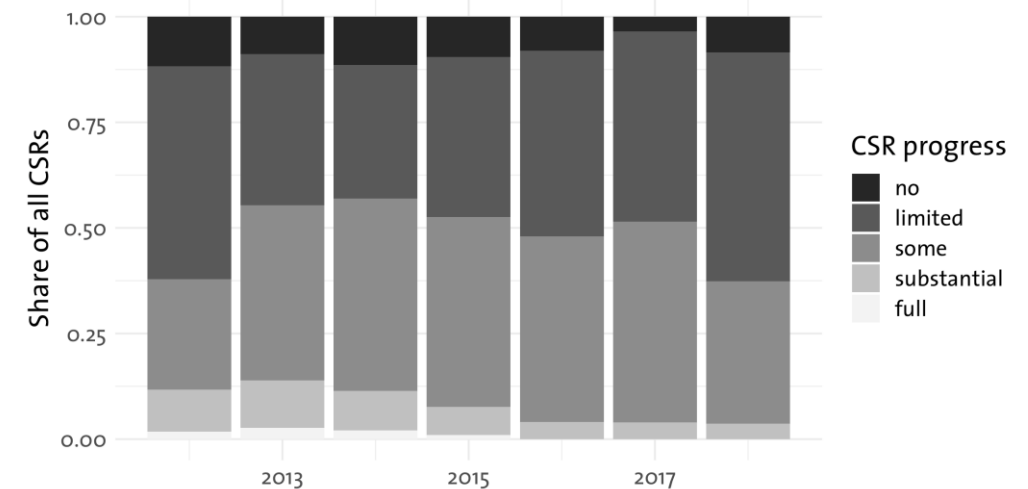
# Einbettung ins Europäische Semester



- || Europäisches Semester als Instrument zur Abstimmung nationaler Steuer-, Arbeitsmarkt- oder Sozialpolitiken
  
- || Nationale Aufbau- und Resilienzpläne als Grundlage für ARF-Mittel:
  1. Investitionspläne
  2. Reformpläne, inkl. Semester-Empfehlungen
  
- || Auszahlung von Tranchen nur im Gegenzug zu Investitions- und Reformfortschritten

# I. Empfehlungen im regulären Semester reduzieren

- || Compliance mit regulären Semester LSEs war schon vor dem ARF gering
- || ARF führt zu neuer Kategorie von LSEs
  - || Umsetzung wird politische und bürokratische Ressourcen binden
- || KOM sollte nur solche LSEs einbringen, die sie potenziell in geänderte Plänen verhandeln möchte

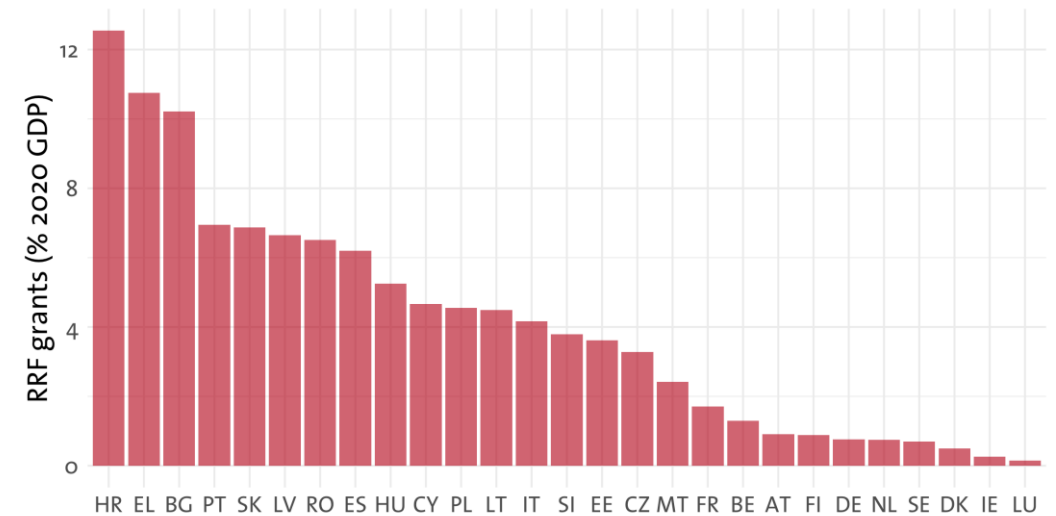


Source: author's calculation based on D'Erman et al. (2021) & Haas (2021)

# Ungleiche Machthebel ausbalancieren



- || ARF ist stark umverteilendes Instrument
- || Kann zu asymmetrischen Koordinierungsdruck führen
- || KOM muss Konditionalisierung einheitlich anwenden und Instrumente außerhalb des ARF voll nutzen (bspw. MIP)

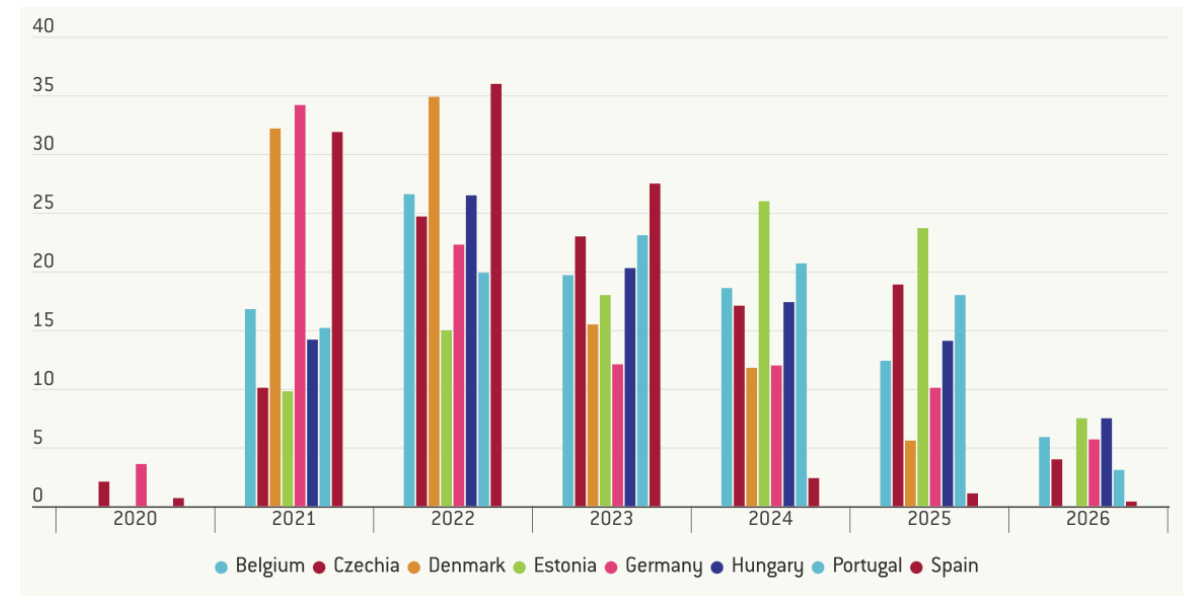


Data: author's calculation based on European Commission (2020)

# Langfristige Planung – aber flexibel



- || ARPs beinhalten teils detaillierte Pläne bis 2026
- || EU und nationale Prioritäten werden sich unterwegs ändern
- || Pläne können auf Antrag der MS und mit Zustimmung der KOM geändert werden.
- || Mögliche Änderungen sollten aktiv genutzt werden, um nat. und europ. Interessen neu übereinander zu bringen





# ||| Fazit: Wird die EU langfristig prägen



- || Wiederaufbauinstrument macht EU zum Makro-Akteur und stellt völlig neue Governance Hebel bereit
- || Erfolg oder Misserfolg des Instruments wird EU-Wirtschaftspolitik weit über 2026 hinaus prägen
- || Langfristige Grundsatzfragen: wie viel Fiskalkapazität braucht effektive EU Governance?

 **Hertie School**  
Jacques Delors Centre

## Policy Brief

### **How to make the marriage work: Wedding the Recovery and Resilience Facility and European Semester**

31 January 2022

#EuropeanSemester  
#EconomicGovernance  
#RecoveryInstrument

Thu Nguyen, Policy Fellow  
Nils Redeker, Policy Fellow

A year into its existence, the Recovery and Resilience Facility finds itself closely wed to the European Semester. It is a difficult marriage, but it is a marriage made to last. Any debate on the future of the Semester will take place against the backdrop of the RRF experience. And any big future fiscal capacity at the EU level will not come without a Semester-style reform leg. It is therefore crucial to make this marriage work. This policy brief argues that this requires three things: 1) scaling back recommendations under the regular Semester, 2) balancing out the asymmetric powers that the Commission now has over different member states, and 3) striking the right balance between flexibility and enforcement of agreed plans.



# EU to go

**Das 30-Minuten Frühstück  
am Delors Centre**



**Hertie School**  
Jacques Delors Centre

